ESTALVI ENERGÈTIC I MILLORA
DE L'HABITABILITAT I EL CONDICIONAMENT
DE L'ESTACIÓ CENTRAL DE BOMBERS
(AVINGUDA DE LA PLATA, S/N. VALÈNCIA)

CONSULTES PRELIMINARS AL MERCAT

CONTINGUT

3 Introducció i context

5 Què són les Consultes Preliminars al Mercat (CPM)?

6 Requeriments per al recondicionament de l'edifici

7 Estat de necessitat

10 Avaluació energètica

14 Participants

14 Presentació de propostes

15 Termini i actualitzacions de la Consulta Preliminar al Mercat

16 Jornada informativa de la Consulta al Mercat

16 Aplicació dels principis de transparència, igualtat de tracte i no discriminació ni falsejament de la competència

17 Resultat de la Consulta Preliminar al Mercat

17 Protecció de dades personals i confidencialitat

18 Drets d'Explotació de la Propietat Intel·lectual i Industrial

18 Contractació pública

AJUNTAMENT DE VALÈNCIA LAS NAVES CEPPI

INTRODUCCIÓ I CONTEXT

L'estació central de Bombers de l'avinguda de la Plata (València) preveu traure a licitació en 2018 un contracte per al recondicionament de les seues instal·lacions.

Amb aquest objectiu final, es vol aprofitar aquesta oportunitat per a repensar els requeriments d'habitabilitat del complex i com a mitjà per a estimular la innovació, l'estalvi i l'eficiència energètica.

El Servei de Bombers de l'Ajuntament de València, junt amb la Fundació d'Innovació de l'Ajuntament de València Las Naves, en el marc del projecte europeu CEPPI[1], vol posar en pràctica un procés de compra pública innovadora enfocat a aconseguir la millora del confort de l'edifici del Parc Central de Bombers, augmentant el benestar i la comoditat dels treballadors i les treballadores (bombers, personal administratiu, etc.) amb solucions que maximitzen l'estalvi energètic.

Fins ara, la majoria d'inversions per a aconseguir una millor eficiència energètica han anat dirigides al finançament de projectes d'I+D. No obstant això, hi ha altres vies encara per explorar que poden contribuir a aquests objectius per mitjà de la millora en el disseny i la gestió dels processos de compra pública de béns i serveis que requereixen consum intensiu d'energia.

En conseqüència, es considera d'interés promoure una Consulta Preliminar al Mercat per a conéixer l'estat de l'art de les tecnologies innovadores disponibles o en desenvolupament en el mercat, com a pas previ a procediments de Compra Pública d'Innovació que siguen llançats pel Servei de Bombers.

CEPPI

[1] CEPPI és un projecte europeu, finançat amb el programa H2020 de la Comissió Europea, que persegueix l'objectiu de crear i millorar la capacitat de les ciutats per a aconseguir els seus objectius d'eficiència energètica a través de la millora dels seus procediments de contractació i adjudicació de compra pública. El projecte té com a sòcies les ciutats de València, Castelló, Birmingham (Regne Unit), Budapest (Hongria) i Breslau (Polònia).

> Estación central de Bomberos de la Avda. de la Plata (València)

QUÈ SÓN LES CONSULTES PRELIMINARS AL MERCAT (CPM)?

La recentment aprovada Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, que entra en vigor al març de 2018, arreplega en l'article 115 les **Consultes Preliminars del Mercat,** que permeten que els òrgans de contractació puguen *«fer estudis de mercat i dirigir consultes als operadors econòmics que hi estiguen actius, amb la finalitat de preparar correctament la licitació i informar els esmentats operadors econòmics dels seus plans i dels requisits que exigiran per a concórrer al procediment»*.

El propòsit de les CPM és comunicar una necessitat insatisfeta de l'Administració pública al mercat d'una manera clara, creïble i precisa, i avaluar la capacitat dels operadors econòmics per a desenvolupar una solució a aquesta necessitat en termes de renovació tècnica, innovació i opcions d'inversió/finançament. La llei especifica que, «de les consultes realitzades *no podrà resultar un objecte contractual tan concret i delimitat que únicament s'ajuste a les característiques tècniques d'un dels consultats».*

Aquest exercici de consultes preliminars presenta al mercat les necessitats de l'estació de bombers i convida els proveïdors de tota la cadena de subministrament a participar-hi per a permetre informar l'exercici de contractació que es durà a terme posteriorment.

Aquest procediment no és una licitació o un exercici de qualificació prèvia. És un sondeig al mercat per a demanar informació, així com un diàleg obert amb la cadena de subministrament. Els resultats s'utilitzaran exclusivament per a ser tinguts en compte en l'estratègia de contractació del Servei de Bombers en relació amb el Parc Central i per a informar les futures especificacions tècniques que poguera haver-hi.

L'objecte d'aquesta Consulta Preliminar al Mercat (CPM) és promoure la participació de persones físiques o jurídiques per a la presentació de propostes innovadores amb la finalitat de solucionar els reptes descrits per mitjà de l'ús de tecnologies innovadores.

Aquestes propostes permetran a Las Naves i al Servei de Bombers avaluar les capacitats del mercat i definir especificacions funcionals que impliquen innovació, però que siguen factibles en una eventual Compra Pública d'Innovació o un altre procediment de contractació que es puga licitar posteriorment.

REQUERIMENTS PER AL RECONDICIONAMENT DE L'EDIFICI

Amb el llançament de les CPM s'està buscant fer un exercici d'anàlisi del mercat que facilite l'obtenció d'informació i realimentació dels operadors econòmics a fi de trobar idees innovadores que permeten donar resposta a les necessitats no satisfetes detectades en l'edifici, de manera que es puga abordar un programa de renovació del Parc Central de Bombers de l'avinguda de la Plata durant dos anys amb les característiques següents:

- Estalviar en la despesa en energia.
- Millorar l'entorn de treball i el benestar dels oficials i oficiales de bombers i resta d'empleats i empleades.
- Maximitzar l'eficiència energètica de l'edifici i reduir el consum energètic.
- Tot això sense comprometre la capacitat operativa de l'estació de bombers.

S'està particularment interessat a explorar possibilitats de finançament alternatives.

Objectiu a aconseguir: millora de l'habitabilitat de l'edifici del Parc Central de Bombers, per a aconseguir augmentar el confort dels treballadors i les treballadores de l'edifici, i maximitzar l'estalvi energètic

Temps en què volem aconseguir-ho: licitació abril-maig de 2018

Pressupost / nivell de finançament: 100.000€

De l'anàlisi de la situació energètica actual del centre s'obté la conclusió que les actuacions que cal realitzar per a contribuir a l'estalvi energètic i econòmic han de ser globals per a tots i cada un dels combustibles utilitzats, encara que especialment en l'electricitat, ja que representa el 65% del cost energètic total.

Les empreses interessades seran convidades a una jornada informativa que tindrà lloc a València, Parc Central de Bombers, avinguda de la Plata, s/n, el 27 de febrer de 2018. El taller donarà a totes les parts l'oportunitat de conéixer amb més profunditat les necessitats que es volen satisfer i la Compra Pública d'Innovació que es vol llançar. En una sessió posterior de networking, es contribuirà a l'intercanvi i debat entre els operadors econòmics.

ESTAT DE NECESSITAT

El Parc Central de Bombers està situat a l'avinguda de la Plata, 46013 València.

Es tracta d'una parcel·la amb una extensió total de 13.800 m^2, dels quals es consideren 5.325 m^2 com a superfície construïda, repartits entre l'edifici central, la nau taller i una tercera zona ja construïda en l'actualitat.

L'edifici central conté una zona destinada a l'administració: oficines del servei de prevenció o les oficines del servei de protecció civil; i una altra zona destinada íntegrament a bombers, on estan les habitacions, la cuina, el gimnàs i la nau de vehicles.

Pel que fa a la nau taller, hi ha el taller, una zona d'aparcament de vehicles, les oficines de manteniment i la zona de bussos.

Finalment, hi ha una tercera zona, que inclou dos naus idèntiques, destinades a aparcaments de vehicles, i una altra que és un museu. D'aquestes naus tan sols es disposa de l'estructura, perquè no tenen encara subministrament elèctric.

> Nave de vehículos

> Gimnasio

> Salas bomberos

>Quadre resum de superfícies segons els usos a la PLANTA BAIXA

Edifici Central del Parc de Bombers	Superfície construïda m²
Nau de vehicles	842
Operacions	530
Oficines del servei de bombers	340
Sala d'actes	122
Total superfície de l'Edifici Central p. baixa	**1.834**

Edifici de la Nau Taller	Superfície construïda m²
Nau taller	1.634
Magatzem i dep. Auxiliars	185
Total superfície de l'Edifici Nau-Taller	**1.819**

>Quadre resum de superfícies segons els usos en el PRIMER PIS

Edifici Central del Parc de Bombers	Superfície construïda m²
Operacions	1.095
Oficines del Servei de Protecció Civil	159
Oficines del Servei de Prevenció	418
Total superfície de l'Edifici Central primer pis	**1.672**
TOTAL SUPERFÍCIE PARCEL·LA	**13.800**

Alguns usuaris de l'edifici que han sigut entrevistats han afirmat respecte de les instal·lacions:

"Hi ha pèrdua energètica als espais comuns. Fa molta calor o molt de fred. No obstant això, és un edifici per on resulta fàcil transitar".

"El gimnàs, a pesar de no tindre calefacció, és una sala on fa molta calor i és un lloc on tots els bombers han d'acudir diverses hores al dia".

"Fa tanta calor en les estances que obrim les finestres".

"Totes les llums estan enceses tot el dia i també els aires condicionats. Vaig apagant llums i aparells d'aire".

Avaluació energètica

S'ha pres el període de gener de 2016 a desembre d'aquest mateix any com a referència per a analitzar el consum i el cost anual d'energia del centre, ja que és el període del qual s'han facilitat dades de facturació tant d'electricitat com de consum de gas i combustible per part dels responsables de la instal·lació.

En la taula següent es mostren els consums energètics, emissions de CO_2 i costos anuals de les distintes fonts d'energia emprades al centre.

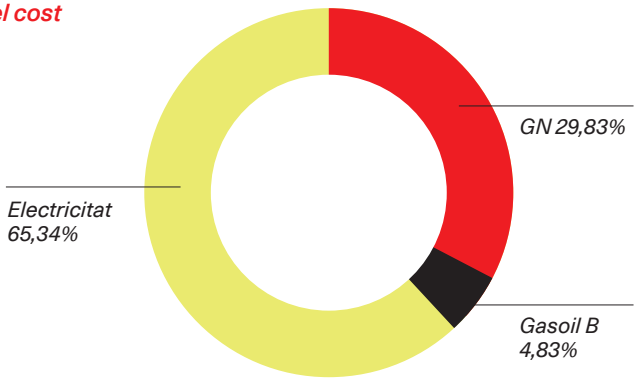
*>Taula 1: Consums, costos de l'energia i factors utilitzats**

Denominació	Consum anual	Consum anual (tep)	Cost anual sense IVA (€)	Cost unitari mitjà (c€/kWh)	Emissions anuals (kg CO_2)
Energia elèctrica (kWh)	407.435	35	44.749,28 €	10,98	145.454,30
Gas natural (kWh)	376.207	32	20.429,64 €	5,43	94.804,16
Gasoil (kWh)	649.861	56	3.310,98 €	0,51	198.857,44
Total	**1.433.503**	**123**	**68.489,90 €**	**4,78**	**439.116**

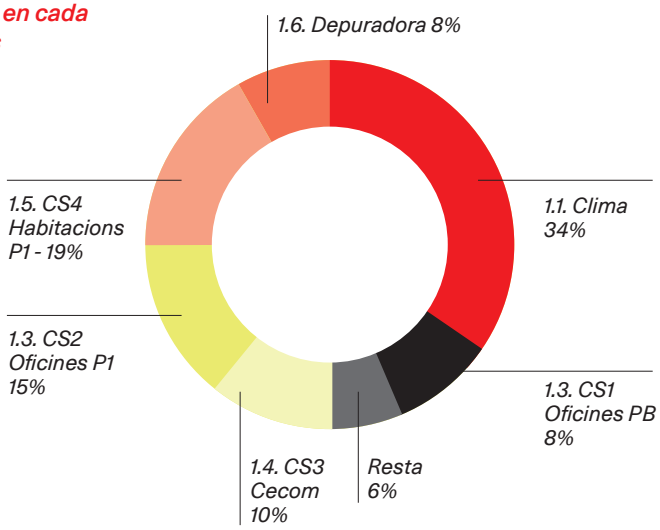
Denominación	Factor de conversió energètic	Factor de conversió d'emissions (kg CO_2/ kWh E. Final)
Energia elèctrica	1 tep = 11.628 kWh	0,357
Gas natural	1 tep = 11.626 kWh	0,252
Gasoil B	1 tep = 11.625 kWh 1 tep = 1.181 litros	0,306

*Emissions anuals. Font: Document Reconegut del Reglament d'Instal·lacions Tèrmiques en els Edificis (RITE) FACTORS D'EMISSIÓ DE CO2 I COEFICIENTS DE PAS A ENERGIA PRIMÀRIA DE DIFERENTS FONTS D'ENERGIA FINAL CONSUMIDES EN EL SECTOR D'EDIFICIS A ESPANYA (Resolució conjunta dels ministeris d'Indústria, Energia i Turisme, i Ministeri de Foment).

> Gràfic 1: Distribució del cost econòmic de l'energia



> Gràfic 2: Distribució de consums energètics en cada una de les instal·lacions



En el gràfic anterior s'observa que el màxim consum es registra en la línia de climatització, amb un 34% del consum d'energia elèctrica total. Cal dir que la línia de clima del quadre elèctric segons van indicar els representants de la planta, alimenta tant la refrigeradora com els circuits de distribució del fluid caloportador, com les màquines d'expansió directa del refrigerant de l'edifici principal. La resta de mesures dutes a terme es corresponen amb els diversos quadres secundaris. El CS1 i CS2 són les oficines de la planta baixa i primera planta de l'edifici central, i el seu consum representa el 8% i el 15%, respectivament, del total d'energia. El CS3 és el centre de comunicacions, denominat CECOM, que representa el 10%, i el CS4, amb un 19%, que és la línia que abasteix les habitacions del parc de bombers de la primera planta. Finalment, la depuradora representa el 8% del consum.

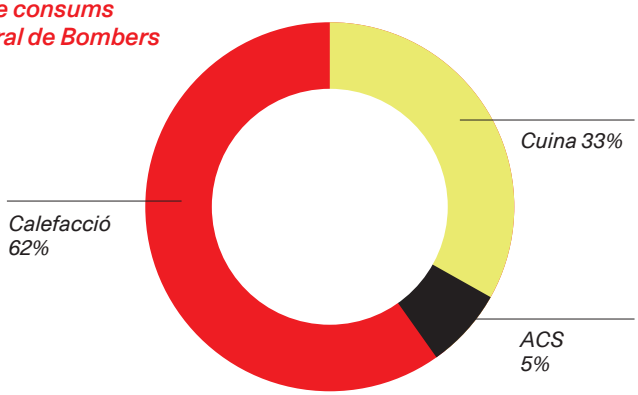
Procés	% Distribució de la demanda elèctrica	Consum d'energia elèctrica (kWh)
1.1 CLIMA	34,17%	139.203
1.2 CS1 Oficines PB	7,72%	31.458
1.3 CS2 Oficines P1	15,54%	63.331
1.4 CS3 Cecom	10,11%	41.174
1.5 CS4 Habitacions P1	18,64%	75.944
1.6 DEPURADORA	7,90%	32.183
RESTA	5,93%	24.143
	100%	407.435

La distribució mensual d'energia tèrmica per serveis és la que es mostra a continuació:

Mes	Total (kWh)	ACS (kWh)	Cuina (kWh)	Calefacció (kWh)
Gener	61.161	1.625	11.213	48.323
Febrer	44.167	1.489	11.213	31.465
Març	51.273	1.559	11.213	38.502
Abril	56.510	1.476	11.213	43.821
Maig	39.860	1.459	11.213	27.188
Juny	16.760	1.348	15.412	0
Juliol	10.361	1.327	9.034	0
Agost	12.034	1.327	10.707	0
Setembre	10.629	1.316	9.313	0
Octubre	1.717	1.459	258	0
Novembre	13.104	1.508	11.596	0
Desembre	58.631	1.592	11.213	45.827
Total	**376.207**	**17.484**	**123.596**	**235.127**

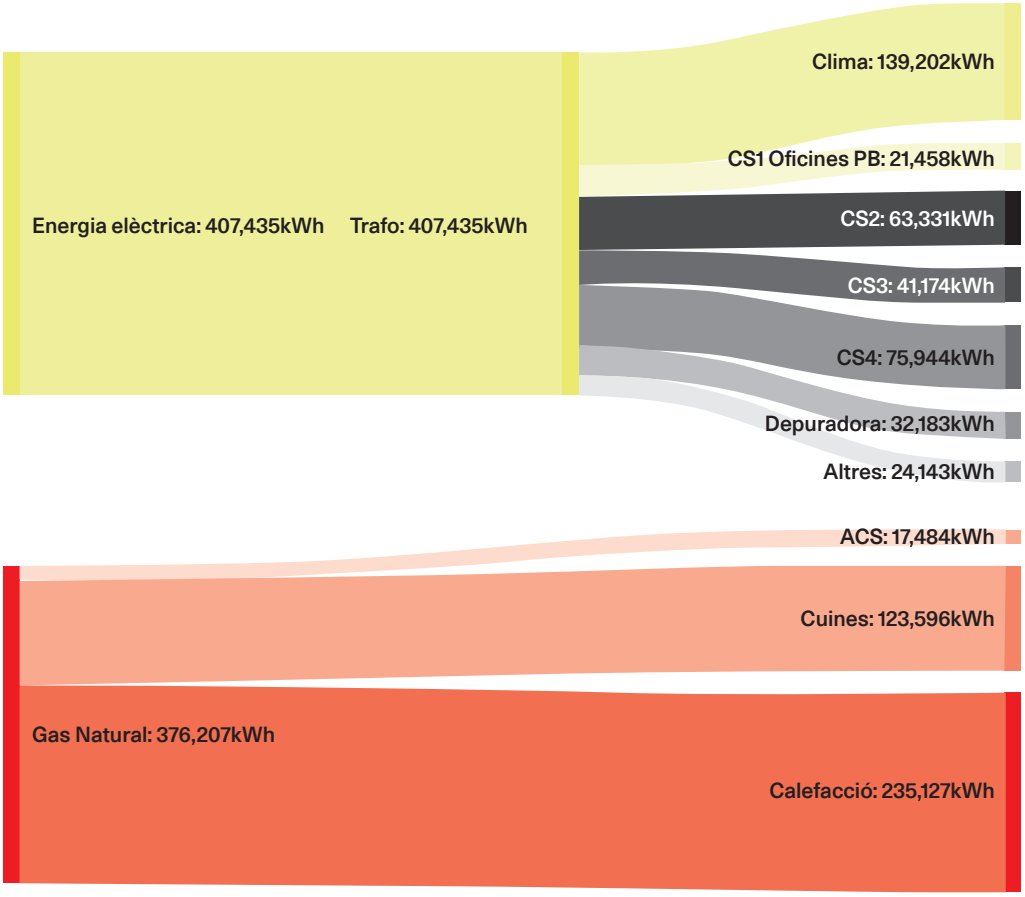
De les dades de la taula anterior s'obtenen els percentatges següents, que mostren una distribució del consum tèrmic.

> Gràfic 3: Distribució de consums tèrmics en el Parc Central de Bombers de València



La distribució de consums tèrmics del Parc Central de Bombers de València és la que es presenta en la gràfica anterior. S'hi pot veure que **el màxim consum tèrmic es produeix en calefacció amb un 62% de l'energia consumida, seguit de les cuines amb un 33% i finalment l'ACS (aigua calenta sanitària) amb un 5% sobre el total.**

En el següent gràfic *sankey*, es pot observar de forma més detallada el desglossament del consum energètic, tant elèctric com de gas. D'aquesta manera, es té una imatge global del consum del centre per energia en funció del procés/instal·lació consumidors.



Per a més dades i informació respecte a aquesta qüestió, es posa a disposició dels interessats l'auditoria energètica duta a terme en l'edifici durant 2017.

Aquesta es pot consultar en la pàgina web de Las Naves / perfil del contractant:
www.lasnaves.com

Participants

La convocatòria és oberta, i es dirigeix a persones físiques o jurídiques, públiques o privades. S'admetrà la presentació de diverses propostes per una mateixa persona física o jurídica, ja siga individualment o conjuntament amb altres.

Quan una proposta es presente de manera conjunta per un grup de persones o entitats haurà d'identificar-se aquella que les represente, als efectes d'interlocució amb Las Naves.

Presentació de propostes

Per a la presentació de les propostes s'han de cenyir a les regles següents:

1. Els i les participants hauran de formular les seues propostes omplint el formulari que es reprodueix en l'annex I, que es descarregarà en la pàgina web de Las Naves / perfil del contractant : www.lasnaves.com
2. Es podrà acompanyar el formulari amb la documentació complementària que es considere oportuna, on es podrà desenvolupar la proposta més detalladament, però es prega ajustar-se al formulari en la mesura que siga possible per a facilitar-ne l'anàlisi.
3. Les propostes s'enviaran a la següent adreça de correu electrònic: cpi@lasnaves.com, incloent en l'assumpte la referència [CEPPI].
4. Les propostes es podran presentar **fins al 12 de març de 2018.**
5. Cada proposta serà identificada amb l'adreça de correu electrònic des de la qual es va remetre.
6. Per aquest motiu, en el cas que un mateix participant envie diverses propostes, haurà d'emprar diversos comptes de correu electrònic per a discernir-les.
7. Es podran enviar successives versions d'una proposta, des de la mateixa adreça de correu electrònic, però cada proposta enviada substituirà completament l'anterior. Per això, la nova proposta haurà d'incloure tot el que es considere que continua sent vàlid de les anteriors.
8. En el cas que una proposta es presente de manera conjunta per un grup de persones o entitats, haurà d'emprar-se una única adreça de correu electrònic per als efectes d'identificació de la proposta i interlocució amb els proponents.
9. Las Naves o el Servei de Bombers de l'Ajuntament de València no s'obliguen a finançar ni a acceptar les propostes presentades en aquesta convocatòria.
10. Els costos derivats de la participació en la convocatòria seran a càrrec dels participants.

Termini i actualitzacions de la Consulta Preliminar al Mercat

El tancament de la consulta es determinarà quan s'estime que o bé es disposa d'informació suficient sobre solucions innovadores per al repte plantejat per a iniciar un eventual procés de contractació pública d'innovació, o bé es considere que aquest repte no ha generat suficient interés en el mercat per a mantindre la consulta, o bé es considere que l'oportunitat de plantejar aquest repte ha finalitzat. En tot cas, mai es tancarà abans que hagen transcorregut dos mesos des de la publicació del repte. El tancament de la consulta s'anunciarà publicant-lo en el lloc web indicat més amunt. S'avisarà del tancament de cada repte a tots els que hagen participat fins al moment en la consulta a través de l'adreça de correu electrònic des de la qual es va enviar la proposta. Es podrà revocar l'avís de tancament d'un repte en qualsevol moment informant-ne pels mateixos mitjans.

JORNADA INFORMATIVA DE LA CONSULTA AL MERCAT

Com a part d'aquest exercici, el Servei de Bombers i la Fundació Las Naves desitgen convidar les persones físiques i jurídiques interessades a un taller que se celebrarà al Parc Central de Bombers (avinguda de la plata, s/n, València) **el 27 de febrer de 2018, de 12 a 14:30 h.**

L'objectiu és permetre una discussió sobre els requisits esbossats en aquest document i permetre una major comprensió pels i per les participants dels desafiaments i necessitats que s'hi presenten.

Per a confirmar l'interés a acudir a la jornada informativa, per favor, registre's a ww.lasnaves.com

Aplicació dels principis de transparència, igualtat de tracte i no discriminació ni falsejament de la competència

La participació en la Consulta Preliminar al Mercat, els contactes mantinguts amb els participants o els intercanvis d'informació es regiran pels principis comunitaris de transparència, igualtat de tracte i no discriminació, sense que puguen tindre com a efecte restringir o limitar la competència, ni atorgar avantatges o drets exclusius. La seua inobservança podrà ser considerada com a infracció. A aquest efecte, es prendran les mesures apropiades per a garantir el manteniment dels esmentats principis, tant en el desenvolupament d'aquesta convocatòria com en qualsevol procediment de contractació posterior.

La participació en la Consulta Preliminar al Mercat no atorgarà cap dret ni preferència respecte de l'adjudicació dels possibles contractes que puguen formalitzar-se posteriorment en l'àmbit de l'objecte d'aquesta convocatòria, i com a conseqüència no comporta cap obligació de finançament o acceptació de les propostes presentades.

Durant el desenvolupament de la consulta es publicarà la informació relativa als avanços.

Finalitzada la consulta, es podrà publicar amb la suficient antelació en l'esmentat lloc web un mapa de demanda primerenca de la/les futura/futures contractació/contractacions que es pretenga/pretenguen convocar a fi d'informar el mercat perquè puga preparar les oportunes ofertes i facilitar la planificació i la reducció del risc.

Si es considera necessari, es podrà contactar amb participants concrets per a demanar més informació sobre la seua proposta, aclarir dubtes o sol·licitar demostracions.

Sense perjuí de l'ús d'altres canals, tota la informació actualitzada sobre la consulta estarà disponible en el lloc web de Las Naves/Perfil del contractant: **www.lasnaves.com**

Es farà pública aquella informació intercanviada amb els participants en el marc d'aquesta convocatòria que garantisca el compliment dels principis de transparència, igualtat de tracte i no discriminació. Aquesta informació es publicarà a través de fitxes d'avanç, jornades públiques, documents d'informació, mapes de demanda primerenca o altres mitjans destinats a aquest efecte per Las Naves. Aquesta informació es farà pública, almenys a través del lloc web abans esmentat.

Resultat de la Consulta Preliminar al Mercat

Las Naves estudiarà les propostes que es presenten i podrà utilitzar-les, d'acord amb el que estableix l'article 115 de la Llei de Contractes del Sector Públic, per a definir les especificacions funcionals o tècniques detallades que es puguen emprar en els procediments de contractació de béns o serveis que posteriorment es puguen convocar, fonamentalment a través del procediment de Compra Pública d'Innovació (CPI).

Per a l'anàlisi de les diverses propostes presentades, Las Naves i el Servei de Bombers de l'Ajuntament de València podrà nomenar un comité tècnic format per personal de l'òrgan proponent. Aquest comité podrà demanar l'opinió de professionals externs amb veu però sense vot en les deliberacions.

Protecció de dades personals i confidencialitat

Las Naves emmagatzemarà les dades de contacte dels i de les participants en el procediment únicament a l'efecte d'establir un canal de comunicació amb els proponents durant el procés de Consulta Preliminar al Mercat. Aquestes dades s'inclouran en el formulari de proposta continguda en l'annex I, on es farà constar a més el seu consentiment exprés i l'acceptació de les bases d'aquesta convocatòria, incloent-hi la possibilitat de Las Naves de difondre la seua participació en el

procediment en cas de ser rellevant. Aquestes dades no tindran caràcter de dada personal.

Per a assegurar la transparència del procés, la disponibilitat de la màxima informació possible i l'intercanvi eficaç d'experiències i opinions, les i els participants faran constar expressament la seua conformitat perquè Las Naves mantinga accessible i actualitzada la informació necessària, total o parcial, sobre les seues propostes, sense perjuí d'aquella que haja sigut marcada com a confidencial.

S'indicarà la documentació o la informació tècnica o comercial de la seua proposta que té caràcter confidencial, i no serà admissible que efectuen una declaració genèrica o declaren que tota la informació té caràcter confidencial. Aquest caràcter confidencial protegeix, en particular, els secrets tècnics o comercials i els aspectes confidencials de les solucions. En aquest sentit, el contingut de la informació inclosa en el model disponible en l'annex I en cap cas podrà ser qualificat com a confidencial i únicament els adjunts a aquest model podran designar-se com a tals.

Es podran designar com a confidencials documents que aporten junt amb la seua sol·licitud. Aquesta circumstància haurà de quedar reflectida clarament en el formulari i en el mateix document designat com a tal.

Drets d'Explotació de la Propietat Intel·lectual i Industrial

Les possibles idees de solucions que es presenten en el marc de la Consulta Preliminar al Mercat no podran mencionar una fabricació o una procedència determinada o un procediment concret, ni fer referència a una marca, a una patent o a un tipus, a un origen o a una producció determinats.

L'ús del contingut de les propostes es limita exclusivament a la seua possible inclusió en les especificacions d'un eventual procediment de contractació posterior.

Contractació pública

A partir de les idees de solucions innovadores arreplegades com a resultat d'aquesta convocatòria, Las Naves i el Servei de Bombers de l'Ajuntament de València podran definir les especificacions tècniques i/o funcionals, que serviran de base per a la definició, amb el grau de concreció necessari, de l'objecte de contractació del corresponent procediment de contractació pública ulterior.

Aquest eventual procediment de compra pública posterior estarà obert a totes les ofertes que complisquen, si és el cas, les condicions d'aquest procediment, hagen participat o no en aquesta Consulta Preliminar al Mercat.

AJUNTAMENT DE VALÈNCIA

LAS NAVES

CEPPI

This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under grant agreement Nº 649720